

地方政府在经济困局中利用现有资源和政策增加收入的路径探索——以某城区屋顶光伏项目为例

吴兴生¹ 李嘉莉¹ 陈绍平² 吴嘉勉³ 毛丹^{4*}

(1. 河源市嘉勉财税咨询有限公司, 广东 河源 517000; 2. 河源三十六行人力科技有限公司, 广东 河源 517000; 3. 广东白云学院, 广东 广州 511000; 4. 河源职业技术学院, 广东 河源 517000)

摘要: 在当前经济形势下, 地方政府面临着增加财政收入的压力。本文以某城区屋顶光伏项目为研究对象, 探讨地方政府如何充分利用现有资源与政策, 通过资产盘活、多元融资、创新运营等方式破局, 为增加政府收入提供可行路径。研究表明, 合理整合资源、借助金融工具与政策支持, 能有效推动地方经济发展与财政增收。

关键词: 地方政府; 经济困局; 资源利用; 政策; 财政收入

一、引言

当前, 受多种因素影响, 地方政府普遍面临财政收入增长乏力的困境。如何在有限的资源条件下, 依托现有政策, 探索新的增收渠道, 成为地方政府亟待解决的问题。某城区通过整合政府可控房产屋面资源, 开展分布式屋顶光伏项目, 为地方政府破局提供了一个典型案例。本文以此为例, 深入分析地方政府利用现有资源和政策增加收入的具体路径。

二、案例背景

某城区为缓解财政压力, 将政府名下可控房产的屋面资源进行整合, 打造分布式屋顶光伏项目。成立专门的国资项目公司负责运营, 该公司通过招标获取光伏电站运营权, 并向政府一次性缴纳高额屋顶租金。同时, 借助专项债等低息融资方式筹集建设资金, 推动项目建设与运营, 且后续还计划探索代币化运作等创新模式。

三、地方政府利用现有资源和政策增加收入的路径分析

(一) 资源整合与资产盘活

地方政府掌握着大量的各类资源, 如房产、土地等。像案例中的城区, 充分挖掘政府可控房产的屋面资源价值, 将分散的屋面整合为一个具有规模效应的分布式光伏项目资源。通过这种资源整合, 把原本闲置或未充分利用的资产激活, 使其产生经济价值。一次性收取的高额屋顶租金, 直接为政府带来了可观的财政收入, 这是对现有资源高效利用的典型体现, 为地方政府在资源盘活方面提供了思路, 即要善于发现现有资产的潜在价值, 通过合理整合实现变现增收。

作者简介: 吴兴生 (1974-), 男, 高级工程师, 中国财政部政府采购网特聘专家。

李嘉莉, 中级经济师。

陈绍平, 企业总经理。

吴嘉勉, 大学生。

通讯作者: 毛丹, 律师, 中级经济师。

（二）多元融资渠道拓展

在项目建设运营过程中，资金是关键要素。案例中，项目公司不仅通过收取租金获得部分资金，还借助专项债这一政策工具，获取低息资金。专项债作为政府支持的融资方式，具有成本低、期限长等优势，能有效缓解项目建设的资金压力，同时降低融资成本，保障项目的顺利推进。此外，银行等金融机构的参与也为项目提供了资金支持可能。地方政府应积极利用各类政策支持的融资渠道，结合市场资金，构建多元融资体系，为项目和地方发展提供稳定的资金保障。

（三）创新运营与价值提升

项目建成运营后，并非仅依赖传统的发电售电模式获取收益。案例中提到的代币化运作设想，是一种创新的运营思路。将 30 年的远期租金收益进行代币化，提前实现资金现值回收，可用于归还贷款或投资新的优质项目，形成资金的良性循环，进一步放大项目的经济价值。这种创新运营模式，突破了传统的收益获取方式，借助金融创新手段，提升资产的流动性和价值，为地方政府增加收入开辟了新的途径。

（四）政策协同与保障

地方政府的这些举措，离不开政策的支持。从资源整合的合法性，到专项债等融资方式的政策许可，再到创新运营模式的政策空间，都需要政策的协同保障。地方政府应加强对相关政策的研究与运用，积极与上级部门沟通协调，争取政策支持，为资源利用、融资、运营等各环节创造良好的政策环境，确保增收举措的合法性与可持续性。

四、结论与建议

（一）结论

某城区的屋顶光伏项目案例表明，地方政府在经济困局中，通过合理整合现有资源、拓展多元融资渠道、创新运营模式以及借助政策协同保障，能够有效增加财政收入，实现破局发展。这种模式具有一定的可复制性和推广价值，为其他地方政府提供了有益的借鉴。

（二）建议

1. 加强资源普查与评估：地方政府应全面开展现有资源的普查工作，建立资源台账，对各类资源的价值进行科学评估，为资源的整合利用提供基础依据。
2. 深化政银企合作：进一步加强政府、银行、企业之间的合作，建立常态化的沟通机制，共同研究融资方案、项目运营模式等，实现各方优势互补，推动项目顺利实施。
3. 加大创新探索力度：鼓励地方政府结合自身实际，在资源利用、融资、运营等方面进行创新探索，积极尝试新的金融工具和运营模式，不断挖掘增收潜力。
4. 强化政策研究与运用：组建专业的政策研究团队，密切关注国家和地方的政策动态，及时将政策与地方实际相结合，制定切实可行的增收策略。

总之，地方政府要主动作为，积极探索，充分利用现有资源和政策，走出一条适合自身的增收之路，为地方经济发展注入新的活力。

参考文献：

- [1] 财政部. 关于地方政府专项债券发行及项目配套融资有关事项的通知[Z]. 2019.
- [2] 国家发展改革委. 关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见[Z]. 2018.
- [3] 张军. 地方政府融资平台的发展与转型[M]. 北京：中国金融出版社，2020.

[4] 李扬. 中国金融改革研究[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2021.

[5] 国务院办公厅. 关于促进建筑业持续健康发展的意见[Z]. 2017.

Exploring Revenue-Enhancement Pathways for Local Governments Under Economic Strain by Leveraging Existing Resources and Policies——A Case Study of a District-Level Rooftop Photovoltaic Project

WU Xingsheng¹, LI Jiali¹, CHEN Shaoping², WU Jiamian³, MAO Dan^{4*}

(¹ Heyuan Jiamian Tax Financial Consulting Co., Ltd., Heyuan, Guangdong 517000, China; ² Heyuan Sanshiliuhang Human Resources Technology Co., Ltd., Heyuan, Guangdong 517000, China;

³Guangdong Baiyun University, Guangzhou, Guangdong 511000, China; ⁴ Heyuan Polytechnic, Heyuan, Guangdong 517000, China)

Abstract: In the current economic climate, local governments face mounting pressure to increase fiscal revenue. Focusing on a district-level rooftop photovoltaic (PV) project, this paper explores how local governments can fully leverage existing resources and policy instruments to break through constraints and expand revenue streams via asset revitalization, diversified financing, and innovative operational models. The findings indicate that rational resource integration, coupled with financial tools and policy support, can effectively stimulate local economic development and boost fiscal revenue.

Keywords: local government; economic predicament; resource utilization; policy; fiscal revenue