

芜湖创新创业人才政策迭代升级与实践探索——基于青年发展型城市建设视角

刘文涛* 朱广高睿

(安徽信息工程学院, 安徽 芜湖 241000)

摘要: 如何实现青年茁壮成长与城市平稳发展的双向奔赴是青年发展型城市建设的重点, 而创新创业人才相关政策作为城市发展的重要纽带之一, 将直接影响人才的集聚与城市发展的动能。本文以芜湖市作为研究对象, 从青年发展型城市建设的视角出发, 系统的梳理了芜湖市创新创业人才的有关政策, 从人才培养的初步探索到有关政策的迭代升级, 总结出政策实施以来在人才聚集、产业升级等方面的成效。同时, 指出当前政策仍存在的精准匹配不足、长效机制待完善等挑战, 提出合理的优化路径, 并为同类型其他城市推动青年发展型城市建设提供新的发展方向与可靠的参考。

关键词: 青年发展型城市; 创新创业人才政策; 芜湖市; 人才集聚; 政策优化

一、引言

1.1 研究背景

在城市发展的过程中, 青年是推动城市高质量发展的主力军, 青年发展型城市建设是我国城市转型发展的重要方向。因此, 为了打造更好的青年发展型城市体系, 需要将青年人才优先发展理念融入城市规划、建设与治理的过程中, 并充分发挥创新创业青年人才的能力。此外, 政策作为人才资源配置的重要调控手段, 如何通过持续地迭代升级, 精准对接青年创新创业需求, 成为青年发展型城市建设的关键课题。芜湖市以“紫云英人才计划”为核心计划方案, 持续推进创新创业人才政策优化, 形成了独具当地特色的人才工作模式, 作为安徽省域副中心城市, 近年来正不断以“青年发展型城市”为首要建设目标。数据显示, “十四五”以来, 芜湖累计吸引超过 31 万名大学毕业生就业, 2024 年新招引大学生首次突破 10 万人, 人才吸引力位居全国第 47 名, 其政策实践具有重要研究价值。

1.2 研究意义

1. 理论意义: 本文主要从青年发展型城市建设的视角出发, 全面的分析了创新创业人才政策理论的可行性, 丰富了青年人才政策与城市发展互动关系的研究体系, 为相关领域理论研究提供了实际案例支撑。

2. 实践意义: 通过分析芜湖市人才政策的创新举措与成效, 总结相关的经验做法, 为国内其他城市推进青年发展型城市建设、优化创新创业人才政策提供了实践参考。

1.3 研究思路与方法

本文采用文献研究法、数据分析法与案例分析法相结合的研究方法。首先, 梳理青年发展型城市、创新创业人才政策的相关成果, 构建理论分析框架; 其次, 以芜湖市为具体案例, 通过分析政府公开的数据、解读政府政策文本, 梳理相关政策的核心内容; 最后, 结合具体实践案例, 总结出政策成效与不足, 并提出更加合理的方案。

二、理论基础与政策演进

作者简介: 刘文涛 (1995-), 男, 本科, 研究方向为工商管理。

朱广高睿 (2004-), 男, 本科, 研究方向为英语。

通讯作者: 刘文涛

2.1 核心概念界定

1. 创新创业人才政策：指政府为了吸引、培育、激励、保障创新创业人才而制定的一系列制度安排与支持措施，涵盖资金扶持、场地支持、就业创业服务、生活保障等多个方面。

2. 青年发展型城市：指坚持青年优先发展理念，将青年需求融入城市规划建设、产业发展、公共服务等各领域，为青年提供充足发展机会、优质公共服务、良好发展环境，实现青年成长与城市发展相互促进、共同提升的城市发展形态。

2.2 政策迭代的理论逻辑

1. 产才融合逻辑：产业是人才集聚的基础，人才是产业升级的重点。创新创业人才的相关政策必须依照当前城市产业的发展定位，围绕新兴产业对高学历的人才的需求，实现产业链与人才链相互融合。

2. 需求适配逻辑：青年创新创业人才的需求总体呈现出动态化、多元化的特征；不同阶段的需求侧重点也有所不同。从初期的就业岗位、资金支持方面，到中期的发展平台、技术渠道，再到长期的情感归属、生活保障问题等等。相关人才政策也需要持续依据这些需求上的变化进行优化，使政策更人性化的落实，让青年人才更具有幸福感与归属感。

2.3 芜湖创新创业人才政策迭代历程

芜湖创新创业人才政策的核心逻辑，主要是从“政策吸引”到“生态赋能”的转变，大致可分为以下三个阶段：

1. 初步探索阶段（2021年前）：以基础政策构建为主，重点围绕人才引进、就业补贴等推出一般性支持措施，政策覆盖面较窄，支持力度十分有限，人才集聚效应不明显，因此，2020年新招引大学生仅1.6万人。

2. 体系构建阶段（2021-2023年）：2021年芜湖市“紫云英人才计划”正式出台，标志着芜湖人才政策进入了较为系统的发展阶段。政策构建了“就业+创业”的双重支持体系，涵盖创业基金、购房补贴、人才驿站、面试补贴等多个方面。这一阶段政策聚焦解决青年人才“就业难、创业难、安居难”的核心问题，累计补贴各类人才超18亿元，惠及近30万人次，2023年新招引大学生增长至8.8万人。

3. 迭代升级阶段（2024年至今）：芜湖市人才政策逐步向精准赋能阶段转变。不仅推出了“鸠兹科创湾”人才政策，对青年人才实施较为精准的分类支持；同时还拓展了专属医疗、运动、智慧交通等六大人才服务场景；芜湖市人才政策的精准度、覆盖面正逐步提升。

三、芜湖创新创业人才政策迭代升级的核心内容与实践创新

3.1 政策升级的核心方向

1. 目前，芜湖市正积极构建“引才-育才-用才-留才”的人才支持体系。在引才方面，开展“百名博士芜湖行”“百所高校就业处长芜湖行”等活动；在育才方面，推行“订单式人才培养”制度；在用才方面，持续开放新的城市应用场景，支持青年创新技术的落地；在留才方面，不断完善教育、医疗、住房等基本生活保障。

2. 不断加强城市功能品质提升与创新生态构建，除了资金方面支持，还通过建设23家“紫云英人才驿站”、70多座城市公园、130多个城市书房，定期举办航空马拉松、神山音乐节等一系列品牌活动，打造“欢乐芜湖”城市IP，不断增强青年人才的情感归属。

3.2 核心政策体系与实践举措

1. 搭建高质量创业就业平台，产业是人才集聚的关键，芜湖市坚持“以产聚才、以才兴产”的政策，重点围绕产业建设人才政策，为青年提供广阔的发展舞台。在平台建设方面，积极规划建设18个“鸠兹科创湾”创新园区，为青年创业提供了场地支持、资源对接等一站式服务，总面积已达300万平方米。同时，组建市科创集团，设立5亿元大学生创业基金，解决了青年创业“资金短缺”的难题。在产业布局上，培育低空经济、数字经济、人工智能等新兴产业，做大做强新能源和智能网联汽车首位产业，形成了飞机、船舶、机器人、汽车等高端制造产业。奇瑞、海螺2家世界500强企业与华为、阿里、抖音等国内优秀企业集聚，每年提供10万个“高薪优岗”，

实现产业链与人才链深度融合；例如，合肥工业大学宣城校区优秀毕业生王晓宇通过人才招聘会入职奇瑞集团，他说“这里产业蓬勃让你有发展，企业奋斗让你有奔头”。

2. 以“紫云英人才计划”为目标，构建多层次支持体系，2025年菁英人才春季招聘会吸引全国1300余所高校的5万余名应届毕业生参与；同时，引入AI技术线上人力资源智慧平台，建立智能匹配系统，实现“24小时不打烊”的掌上就业服务。在安居保障方面，建立“津梧桐”等人才公寓，提供免费入住、就业指导等便利服务；在芜湖全市建设23家“紫云英人才驿站”，对青年人才提供相应的政策支持。覆盖创业、就业、发展、定居的政策支持体系。在创业方面，推出高校创业梦想联赛，吸引400余个大学生创业团队参赛；值得一提的是，获胜团队最高可获得300万元创新创业活动支持和300平方米、最长3年的免费创业空间，助力创业团队创新技术快速验证落地。在就业支持方面，加强校企联动，实施“校内即享”就业创业的服务模式，开展政策宣讲、产业实践等活动1634场，覆盖大学生20万人次；

3. 紧扣“Z世代”青年人的需求，芜湖市营造出青年人喜爱的城市氛围，通过“城市+青年”的双向赋能模式，实现了不同类型的人才大量扎根芜湖的良好局面。打造“欢乐芜湖”这一独一无二的城市品牌，并定期举办大学生乐队大赛、神山音乐节、航空马拉松等品牌活动，用文化魅力来增强青年人才的归属感。举办“麻辣烫生活节”，并打造1876太古美食街、星悦烟火巷等特色美食街区，以满足青年人的对美食需求；其中，2025年神山音乐节大学生歌手大赛得到了社会各界广泛支持，成功吸引了境内外323所高校的592组选手报名参赛；不仅如此，芜湖全市还建设了130多个城市书房和书吧，打造“15分钟健身圈”，极大程度的丰富了青年人的精神文化生活。安徽易恒云创科技有限公司创始人刘傲、芜湖乐摘生态农业有限公司总经理陈源源等一批批青年人才，纷纷因独特的城市文化氛围与发展环境选择落户芜湖。

4. 服务优化：打造“芜微不至”的人才生态，坚持“以人才为中心”，从服务精度、广度、温度等方面入手，构建全周期的人才服务体系。在服务精度上，由7000多名企业认可的人才能获得“官方认证”；赋权企业职称自主评审，精准识别“553名企业大咖走上高校讲台；赋予达标高新技术企业、科创平台单位最高5名市级高层次人才自主评价名额，打破传统评价壁垒。在服务广度上，成立市人才发展集团，专门负责招聘人才和人才服务；在全国高校建设15个大学生就业赋能中心，升级“芜才实训”机制；打造“津梧桐”友趣青年俱乐部，已成功举办超100场社交活动。在服务温度上，累计举办134场“畅聊早餐会”，843位各类人才与市委、市政府主要负责的服务的同志进行面对面交流，共同商讨人才问题；聘任李亚栋院士、王传福等知名人士担任引才顾问，营造近悦远来的人才生态；发布2025年度人才服务场景，提升青年人才的生活品质。

四、芜湖创新创业人才政策实践成效

4.1 人才集聚效应显著增强

创新创业人才政策的不断优化也推动了芜湖市人才总量的快速增长。在2021-2024年期间，芜湖新吸引毕业大学生数量从3.3万人增长至10万人，四年间累计超过31万名大学毕业生选择在芜湖就业；2025年上半年共引进名校毕业博士生36人。在最新发布的全国新质人才竞争力指数总榜单中，芜湖市成功上榜全国35强，人才集聚“强磁场”效应日益凸显，形成了良性循环。

4.2 产教融合发展深度推进

芜湖市人才集聚也为产业升级注入了无限动力，奇瑞集团、海螺集团等多家龙头企业不断发展壮大，佑赛科技等新企业也吸引了多名清华大学毕业生；例如，北京大学潘学飞博士等高端人才加盟奇瑞“开阳实验室”，推动了智能交互等领域的创新发展。“芜湖制造”品牌影响力持续提升，达至新高度。

4.3 创业创新活力充分释放

芜湖市的人才政策支持有效地激发了青年的创业热情，目前，芜湖市年均孵化创新项目已超2500个，培育创业人才近5000人。并且通过高校创业赋能中心、创业梦想联赛等平台的支持，一批批青年创业项目在芜湖落地生根；“政企校”联动引才体系不断完善，订单式人才培养模式也已获得显著成效，安徽工程大学“奇瑞汽车卓越工程师培养班”毕业生朱伟华等一批青年人才，已成长为企业技术骨干。2025年，芜湖市计划未来三年招引3000名博士人才、10万名工程人才，集结50万名青年人才，为后续的创新发展储备充足动能。

4.4 城市发展能级持续提升

人才红利转化为发展红利，推动着芜湖城市综合实力不断增强。人才涌入带动城市人口规模稳步增长，芜湖力求在“十五五”时期每年净增10万人，到2027年常住人口突破400万；与此同时，城市创新能力也显著提升，“青年发展型城市”品牌效应日益显现，“鸠兹科创湾”等创新平台的加快建设，科技型中小企业和高新技术企业产能的扎实推进；城市知名度与影响力的不断扩大，致使芜湖在世界青年发展论坛上发出属于自己的声音。

五、芜湖创新创业人才政策面临的挑战

5.1 政策精准匹配度仍需提升

尽管创新创业人才政策已向精准化逐步转变，但在不同行业与不同层次青年的相关需求上，仍存在着明显的缺陷。例如，对当前发展的新兴产业的支持力度不够，对初创期、成长期企业的扶持措施不够完善等，导致部分政策与青年人才实际需求存在一定偏差，相应的福利政策无法精准的惠及高水平人才。

5.2 人才培养与产业需求衔接不够紧密

虽然芜湖市推行了新的人才培养模式，但仍有部分高校专业设置与芜湖市产业发展需求存在脱节问题，人才培养质量与企业实际需求存在一定的差距。同时，针对青年人才的职业技能培训、创业指导等服务体系健全还不够完善，人才成长速度与产业升级节奏也不完全匹配。

5.3 政策长效机制有待完善

政策实施过程中，部分支持措施存在严重问题，对政策效果的评估反馈机制不够健全，市场化、社会化评价比重不足；引才留才的长期保障机制有待完善，部分青年人才在子女教育、医疗资源等方面仍面临巨大压力。

5.4 区域人才竞争压力持续加大

长三角地区城市人才政策竞争激烈，南京、上海、杭州等一线城市及省会城市凭借更高的薪酬待遇，对高学历青年人才的有更强的吸引力。芜湖作为地级市，在人才竞争中面临“引才难、留才难”的压力，如何形成差异化竞争优势成为重要挑战。

六、优化路径与对策建议

6.1 推动政策向“精准化、差异化”升级

1. 依托人力资源智慧平台，建立人才需求动态监测机制，实时跟踪重点产业、重点企业的人才需求，定期发布相关人才的招聘，实现政策与需求的精准对接。

2. 针对不同行业、不同发展阶段的青年创新创业人才，实施分类分层扶持，制定专项化支持政策。加大对新兴产业青年人才的资金扶持；对初创期企业给予更多场地补贴，对成长期企业重点提供技术支持、市场拓展等服务。

3. 进一步简化相关政策政策的申请、审核、兑付流程，扩大福利政策范围，实现政策红利快速精准的到达高端人才手中。

6.2 深化产教融合与人才培养

1. 整合高校、企业、政府资源，完善人才培训体系，建立覆盖创业指导、职业技能、管理能力的培训体系，定期开展针对性培训，以提升青年人才的综合素养。

2. 进一步推动企业与高校共建产业学院或实训基地的建设，根据产业需求调整专业设置，进一步提升人才培养与产业需求的匹配度。

3. 大力鼓励企业设立青年创新工作室、创业孵化基地，为青年人才提供施展才华的舞台；同时发挥资深企业家、行业领军人才的领头作用，加速青年人才的成长。

6.3 健全政策长效保障机制

1. 进一步建立人才政策实施效果评估指标体系，完善政策评估反馈机制，广泛听取社会各界人才、企业的意见或建议，定期开展政策评估模式，形成“制定-实施-评估-优化”的完整机制。

2. 不断强化生活保障服务，优化住房补贴政策，加大人才公寓建设力度；协调优质教育、医疗资源向人才倾斜，解决人才子女入学、就医难题，提升人才生活品质。

3. 优化创新人才评价机制，完善以能力、与贡献为核心的人才评价体系，加强企业、行业协会在人才评价中的话语权，打破学历、职称等传统壁垒。

6.4 打造差异化竞争优势

1. 强化成本优势：发挥芜湖市生活成本相对较低的优势，能够一定程度的降低青年创业的成

本,进一步优化营商环境,实现低成本创业,高品质生活,形成与一线城市的差异化竞争。

2. 突出产业特色:围绕低空经济、新能源和智能网联汽车、算力经济等优势产业,打造出适宜的产业人才集聚高地,以特色产业吸引更多的专业人才。

3. 深化城市品牌建设:继续打造“欢乐芜湖”、“青年友好型城市”品牌,加强城市形象宣传推广,通过特色活动、文化氛围吸引青年人才,增强城市吸引力,留住青年人才。

七、结论与展望

(一) 研究结论

本文基于青年发展型城市建设视角,全面分析了芜湖创新创业人才政策的更新历程、核心内容、实践成效与面临的挑战,得出以下结论:

1. 芜湖创新创业人才政策的遵循“需求适配、产才融合、城市赋能”几个方面,经历了从初步探索到体系构建再到更新升级三个阶段,形成了以“紫云英人才计划”为核心,涵盖、服务优化、产业牵引政策赋能、文化聚才的政策体系,且均取得显著成效,实现了青年成长与城市发展的双向奔赴。

2. 目前,芜湖市人才政策还面临精准匹配不足、长效机制待完善、产教融合不深等严峻挑战,在未来仍需要进一步优化完善,直至政策福利普及全市。

(二) 未来展望

青年发展型城市的建设是一项长期工程,创新创业人才的政策优化也没有终点。芜湖市仍需继续坚持优先发展青年人才的理念,以青年人才所面临的核心问题为目标,不断优化相关政策体系、提升服务质量,重点关注青年创新创业人才的核心需求。此外,为吸引更多青年人才扎根芜湖发展,芜湖市也应进一步优化现有的人才政策。期待未来芜湖市可以继续以人才政策创新为突破口,持续深化青年发展型城市的建设,为省域副中心城市的高质量发展注入强劲的青春动能,也希望芜湖市可以成为国内同类型城市的学习目标,为其他城市的发展建设提供更多可推广的实践经验。

参考文献:

- [1] 中共中央. 党的二十大报告[R]. 2022.
- [2] 芜湖市人民政府. 芜湖市建设青年发展型城市行动方案(2022—2025年)[Z]. 2022.
- [3] 芜湖市人民政府. 以“城”相待打造青年人才“强磁场”[EB/OL]. 2025-05-24.
- [4] 金台资讯. 芜湖市:多维度发力促青年高质量就业 织密服务网激发人才动能[EB/OL]. 2025-11-04.
- [5] 金台资讯. 芜湖发布“鸠兹科创湾”人才新政[EB/OL]. 2025-10-13.
- [6] 金台资讯. 安徽芜湖:厚植人才成长沃土 共育城市创新生态[EB/OL]. 2025-11-12.
- [7] 芜湖市湾沚区人民政府. 区人才集团积极打造青年人才友好型城市[EB/OL]. 2025-11-17.
- [8] 李佐军. 人才政策与城市竞争力[M]. 北京:中国发展出版社, 2023.
- [9] 王春光. 青年发展型城市建设的理论与实践[J]. 青年研究, 2023(2): 1-10.

Iterative Upgrade and Practical Exploration of Wuhu's Innovation and Entrepreneurship Talent Policies —— From the Perspective of Building a Youth-Development-Oriented City

LIU Wentao*, ZHU Guanggaorui

(Anhui Institute of Information Technology, Wuhu, Anhui 241000, China)

Abstract: How to achieve the mutual development between the healthy growth of young people and the steady development of cities is the focus of building a youth-development-oriented city. As an important link for urban development, innovation and entrepreneurship talent policies will directly affect talent agglomeration and the driving force of urban development. Taking Wuhu City as the research object and from the perspective of building a youth-development-oriented city, this paper systematically sorts out the relevant innovation and entrepreneurship talent policies in Wuhu. From the initial exploration of talent cultivation to the iterative upgrade of relevant policies, this paper summarizes the achievements in talent agglomeration and industrial upgrading since the implementation of the policies. Meanwhile, it points out the existing challenges such as insufficient precise matching and imperfect long-term mechanism, puts forward reasonable optimization paths, and provides new development directions and reliable references for other similar cities to promote the construction of youth-development-oriented cities.

Keywords: Youth-Development-Oriented city; Innovation and entrepreneurship talent policy; Wuhu city; Talent agglomeration; Policy optimization