

数据所有权、使用权与收益权的法律分置方案与行权规则研究

吴兴生¹ 曾裕雄^{2*}

(1. 益阳仲裁委员会, 湖南 益阳 413000; 2. 广东凯扬律师事务所, 广东 惠州 516000)

摘要: 随着数据成为新型生产要素, 数据产权制度构建成为数字经济发展的核心议题。本文基于数据产权“三权分置”理论框架, 结合我国电网企业数据资源管理等实践, 探讨数据所有权、使用权与收益权分置的法律方案与行权规则。文章分析了数据产权结构性分置的法理基础, 提出了以“数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权”为核心的分置路径, 并从登记、授权、流通、收益分配及安全监管等维度构建了行权规则体系, 以促进数据要素高效流通与公平收益分配。

关键词: 数据产权; 三权分置; 数据所有权; 数据使用权; 数据收益权; 行权规则

1 引言

数字经济时代, 数据作为新型生产要素, 对经济发展、社会治理和人民生活产生深远影响。2022年《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(以下简称“数据二十条”)明确提出建立数据资源持有权、数据加工使用权和数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架。在此背景下, 国家开始对电网等重要数据资源试行颁发数据产权证, 标志着我国数据产权制度建设进入实质性推进阶段。

电网数据作为国家基础性战略资源, 具有数量庞大、类型多样、价值密度高等特点, 其产权分置实践对其他领域数据产权制度建设具有重要示范意义。然而, 当前数据产权制度仍面临权利主体界定模糊、权利内容不清晰、行权规则不健全等挑战。本文基于电网数据产权登记试点实践, 系统研究数据所有权、使用权与收益权的法律分置方案与行权规则, 为构建中国特色数据产权制度提供理论支撑。

2 数据产权分置的法理基础与现实需求

2.1 数据产权的法律属性与特征

数据产权作为新型财产权, 具有与传统财产权不同的法律特征。首先, 数据具有非竞争性和部分排他性, 同一数据可被多个主体同时使用而不减损其价值。其次, 数据产权具有层次性和可分割性, 所有权、使用权与收益权可相互分离并由不同主体享有。再次, 数据产权受公共利益限制, 涉及国家安全、公共利益的数据需接受必要管制。

2.2 数据产权分置的现实需求

在电网等公共数据领域, 数据产权分置具有三重现实需求: 一是促进数据流通利用, 通过产权明晰降低交易成本; 二是平衡各方利益, 协调数据主体、数据处理者与社会公共利益;

作者简介: 吴兴生(1974-), 男, 仲裁员。

通讯作者: 曾裕雄, 律师。

三是保障数据安全，通过权责明确防范数据滥用风险。电网数据产权登记试点表明，产权分置是激活数据价值、规范数据管理的有效路径。

3 数据产权三权分置的法律方案设计

3.1 数据所有权从绝对所有权到功能化分层

传统所有权理论难以直接适用于数据领域。本文主张构建功能化的分层所有权体系：对于个人数据，承认个人在源头上享有有限所有权；对于企业数据，确认企业在合法收集基础上享有数据资源持有权；对于公共数据，明确公共机构作为受托管理者行使所有權职能。电网数据作为重要公共数据资源，应由国家授权电网企业持有，同时接受政府监管和社会监督。

3.2 数据使用权基于场景的权限配置

数据使用权分置应根据应用场景配置不同权限：一是内部管理使用权，授权数据持有者为自身业务目的使用数据；二是许可使用权，通过授权协议允许特定主体在约定范围内使用数据；三是公共使用权，基于公共利益需要开放数据供社会使用。电网数据使用权配置应区分调度运营、设备维护、用户服务等不同场景，建立分级分类的授权机制。

3.3 数据收益权多元主体的利益分配机制

数据收益权分配应兼顾贡献与公平原则：数据持有者享有基础收益权，基于数据收集、存储、维护投入获得收益；数据加工者享有增值收益权，基于数据清洗、分析、开发等增值活动分享收益；数据来源者在特定情况下享有合理回报，特别是个人数据主体应通过隐私补偿、公共服务等形式间接分享数据红利。电网数据收益分配应建立“谁投入、谁贡献、谁受益”的原则，同时预留公共利益份额。

4 数据产权行权规则体系构建

4.1 数据产权登记规则

建立统一规范的数据产权登记制度是行权基础。登记内容应包括：数据资源基本信息、权利主体信息、权利类型与范围、权利期限与限制等。电网数据产权登记应突出行业特点，明确数据类型、安全等级、使用条件等核心要素，为产权分置提供法律公示效力。

4.2 数据授权使用规则

构建标准化的数据授权机制：一是格式合同授权，针对普遍性使用需求制定标准授权协议；二是定制化授权，针对特定使用场景协商个性化授权条款；三是开放式授权，对不涉及敏感信息的数据采用开放许可。电网数据授权应建立负面清单制度，明确禁止或限制使用的数据类型和场景。

4.3 数据流通交易规则

完善数据流通交易机制：一是明确数据交易标的，区分数据资源交易与数据服务交易；二是规范交易流程，建立合规审查、价格形成、合同备案等环节规则；三是构建交易保障体系，包括数据质量评估、交易保险、争议解决等配套制度。电网数据交易应优先在合规流通平台进行，确保全过程可追溯、可监管。

4.4 数据收益分配规则

建立公平透明的收益分配机制：一是成本补偿机制，保障数据采集、存储、维护等基础投入获得合理回报；二是价值贡献评估机制，基于数据质量、应用价值、开发难度等因素确

定分配比例；三是公共利益留存机制，提取一定比例收益用于公共服务和行业发展。电网数据收益分配应充分考虑其公共属性，建立行业共享发展基金。

4.5 数据安全监管规则

健全全流程数据安全监管体系：一是分级分类管理，根据数据敏感程度和应用场景设定差异化安全要求；二是权限动态调整，基于风险监测结果及时调整数据使用权限；三是责任追究机制，明确数据滥用、泄露等行为的法律责任。电网数据安全监管应聚焦关键基础设施保护，建立跨部门协同监管机制。

5 电网数据产权证实施的配套制度建议

为保障数据产权证制度有效实施，需建立以下配套制度：一是数据质量管理体系，确保数据准确、完整、时效；二是数据价值评估标准，为产权交易和收益分配提供依据；三是专业人才队伍，培养懂技术、懂法律、懂管理的复合型人才；四是跨部门协调机制，协调数据管理、市场监管、网络安全等部门职责。

6 结论

数据产权三权分置是适应数据要素特性的制度创新。本文提出的数据所有权、使用权与收益权分置方案，以及配套的行权规则体系，为电网等公共数据资源产权制度构建提供了可行路径。未来，随着数据产权登记试点深入，需进一步细化不同类型数据产权规则，完善数据要素市场基础设施，推动数据产权理论创新与实践发展良性互动。

参考文献：

- [1] 中共中央国务院. 关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见. 2022.
- [2] 王融. 数据产权制度的理论基础与实践路径[J]. 中国法学, 2023(2):45-60.
- [3] 申卫星. 数据权利体系及其立法选择[J]. 中外法学, 2023(4):89-105.
- [4] 梅夏英. 数据产权认定的法律困境与出路[J]. 法学研究, 2023(1):76-92.
- [5] 国家电网有限公司. 电网企业数据资产管理白皮书. 2023.
- [6] 李明. 数据产权“三权分置”的法律实现路径[J]. 法学论坛, 2024(1):112-

Research on Legal Separation Schemes and Exercise Rules for Data Ownership, Usufruct, and Profit Rights

WU Xingsheng¹, ZENG Yuxong^{2*}

(¹ Yiyang Arbitration Commission, Yiyang, Hunan 413000, China; ² Guangdong Kaiyang Law Firm, Huizhou, Guangdong 516000, China)

Abstract: As data becomes a new factor of production, the construction of a data property rights system has emerged as a core issue in the development of the digital economy. Based on the theoretical framework of the "tripartite separation" of data property rights and incorporating practices such as data resource management in China's power grid enterprises, this paper explores legal schemes and exercise rules for the separation of data ownership, usufruct, and profit rights. The article analyzes the legal basis for the structural separation of data property rights, proposes a separation path centered on "data resource holding rights, data processing and use rights, and data product management rights," and constructs a system of exercise rules from dimensions such as registration, authorization, circulation, profit distribution, and security regulation, aiming to promote the efficient circulation of data elements and the fair distribution of benefits.

Keyword: data property rights; tripartite separation; data ownership; data usufruct; data profit rights; exercise rules