

# 山东省社区体育公共服务体系的构建逻辑与效能提升

张腾<sup>1\*</sup> 王小宁<sup>2</sup> 尹政<sup>3</sup>

(1. 泰山学院 体育学院, 山东 泰安 271000; 2. 山东大学 体育学院, 山东 济南 250000; 3. 山东农业大学 体育学院, 山东 泰安 271000)

**摘要:** 2025年全国运动会的顺利举办,为山东省域内社区体育事业的推进注入了强劲发展动能。本文通过剖析2025年全运会所产生的社会影响、山东省“十五五”时期发展规划及同年省政府工作报告相关内容,结合全省群众体育工作会议的精神导向与各地市实践探索成果,对山东省社区体育发展的内外部环境现状展开系统性审视。研究表明,全运会所形成的“赛事杠杆效应”,有效提升了基层民众的健身意识与参与热情;在政策环境层面,“十五五”规划的战略蓝图与“好运山东”品牌建设战略,正推动社区体育朝着体系化、融合化的方向稳步发展。当前,山东省社区体育在场地设施建设、赛事体系构建、组织能力建设等方面已取得显著进展,但依然面临资源配置不均衡、服务供给精准适配性不足、社会力量动员力度欠缺等现实挑战。未来,需以巩固全运会发展成果与落实“十五五”规划为重要契机,进一步优化“大群体”工作格局,深化体教融合、体卫融合、体旅融合的发展路径,构建更高水平的社区体育公共服务体系,为体育强省建设筑牢坚实的社会基础。

**关键词:** 山东省; 社区体育; 公共服务体系; 效能提升

## 一、引言

社区体育是全民健身战略实施的重要基石,也是体育强国建设进程中的核心基础单元,其发展质量直接关联到人民群众的健康福祉与生活品质提升。山东省兼具人口大省、经济强省与体育大省的三重属性,长期以来始终把群众体育发展与全民健身公共服务体系的完善放在重要战略高度。2025年既是第十五届全国运动会的举办之年,亦是山东省谋划“十五五”时期体育发展规划的关键节点。全运会催生的全民健身热潮与省级层面顶层设计的革新完善,共同构成了现阶段山东省社区体育事业发展的核心时代语境。

本研究立足于高校体育教师的研究视角,将2025年全运会的实践影响、山东省“十五五”体育发展规划的战略蓝图以及2025年山东省政府工作报告中的相关部署这三大时政核心要素进行有机整合,系统分析山东省社区体育发展的内在优势与现存短板、外部机遇与潜在挑战,旨在为后全运时期山东省社区体育的可持续高质量发展提供学术层面的参考依据与实践对策思路。

## 二、全运会的催化效应: 赛事杠杆激活社区健身热潮

2025年全国运动会不仅是竞技体育领域的顶级展示平台,更成为激活群众体育活力、推动体育资源向基层下沉的关键杠杆。其对山东省社区体育产生的催化效应,集中体现在群众健身参与意识的觉醒、基层体育活动形态的创新以及社区体育文化的深度培育等多个维度。

### (一) 赛事下沉赋能与参与意识全面觉醒

全运会设置的群众比赛项目,首次将国家级体育赛事的参与通道直接延伸至普通社区层面。以济南市某社区毽球爱好者张阳的亲身经历来看,通过参与全运会地方选拔赛,社区居民的健身活动从以往“随意参与”的休闲状态转变为“专注备赛”的积极姿态,开始主动关注运动规则、战术配合与基本功训练的系统性。这种“触手可及的赛事平台”极大地激发了普通民众的参与感与成就感,使体育竞赛从以往遥不可及的观赏性活动,转变为民众可亲身参与的体验性实

**基金项目:** 教育部人文社会科学研究青年基金项目(25YJC890039); 2025年度泰山学院博士科研启动基金项目(101025S24029)。

**作者简介:** 张腾(1990-),男,博士,研究方向为体育学。

王小宁(1989-),男,博士,研究方向为体育人文。

尹政(1988-),男,硕士,研究方向为体育教育。

**通讯作者:** 张腾

践。值得注意的是，赛事落幕之后，社区内的健身热情并未随之消退，反而在“种子选手”的示范带动下持续升温，逐步形成了“一人参赛示范，带动一片参与”的良性发展循环。

## （二）社区体育活动的组织化与专业化提升

全运会的引领作用，促使基层体育活动向组织化、常态化方向发展。社区居民通过组建队伍、微信群交流、定期训练、跨社区切磋等方式，自发提升了活动的组织水平。同时，为了在选拔赛中取得更好成绩或更佳体验，社会体育指导员的作用愈发凸显。2025年全省群众体育工作会议明确提出，要全面加强体育社会组织工作，推广“1+2+N”基层体育组织发展模式，并打造好“活跃社会体育指导员”队伍。全运会如同一场“压力测试”和“加速器”，倒逼并加快了社区体育在指导力量和专业服务方面的补强进程。

## （三）体育文化氛围的涵养与凝聚

全运会赛事营造的社会关注氛围，有效提升了体育在社区生活中的“能见度”与“吸引力”。邻里间围绕赛事产生的共同话题、为社区代表队加油助威的集体行为，增强了社区认同感和凝聚力，这种因体育而产生的精神联结，超越了健身本身，成为构建和谐邻里关系、营造活力社区文化的重要粘合剂。全运会后，如何将这种阶段性、事件性的热烈氛围，转化为持久、内生的社区体育文化，是巩固赛事成果的关键。

## 三、政策环境与战略布局：“十五五”规划引领下的发展新局

以2025年全省群众体育工作会议的召开为重要节点，山东省通过系统梳理“十四五”时期群众体育发展实践经验，正精心谋划“十五五”阶段群众体育与社区体育协同发展的新图景，一系列针对性政策部署为社区体育高质量发展营造了更为优越的外部政策环境。

### （一）“十五五”规划的高位谋划与体系化构建

“十五五”时期作为山东省推进体育强省建设并实现阶段性突破的关键时期，该规划的编制过程着重紧扣“2035年建成群体强省”的核心奋斗目标，开展前瞻性布局与系统性规划。其核心理念在于打造更高标准的全民健身公共服务体系，促进全民健身领域治理体系与治理能力的现代化转型。这一战略导向意味着社区体育的发展将被纳入更为宏大的战略布局之中，其资源保障力度、标准规范制定、成效考核评估等方面将更趋体系化与制度化，从顶层设计层面为社区体育的持续健康发展提供了坚实支撑。

### （二）“好运山东”品牌统领下的赛事活动体系

山东省正着力擦亮“好运山东”体育品牌，并以此统领全省全民健身赛事活动。在省级层面，以全民健身运动会、冬季运动会等为引领；在基层，则大力推动社区运动会、乡村“四赛”等贴近群众的赛事。2025年，全省计划组织群众性赛事活动超过9万场，目标是将赛事服务深度延伸到社区乡村和群众身边。潍坊市“接地气、冒热气、聚人气”的乡村社区体育“四赛”实践，提供了以赛惠民、以赛兴业的成功样板。

### （三）场地设施建设的攻坚与提质

场地设施是社区体育发展的物质基础，山东省2025年重点推进“一新一旧”“一开一换”和“两个户外”工作。“一新一旧”即抓好新建住宅区体育设施“四同步”（同步规划、建设、验收、交付）政策落地，并积极融入城市更新，改造老旧小区体育设施；“一开一换”则是以更大力度推进学校体育场地对外开放（目标具备条件的开放到90%以上），并全面更新超过12万件公共场所老旧损毁健身器材；“两个户外”分别是加快建设健身步道，和积极争创高质量户外运动目的地。此外，“十四五”期间还计划新建或改扩建大型体育公园100个以上。

### （四）融合发展战略的深化实施

山东强调“跳出体育看体育，跳出体育干体育”，创新“体育+”融合发展模式。通过“赛事三进”（进景区、进街区、进商圈）和“跟着赛事去旅行”等活动，将赛事流量转化为消费增量，拉动“吃住行游购娱”。通过落实《关于推进体卫融合高质量发展的意见》，鼓励各地打造体卫融合“山东样板”以促进体卫融合，目前，东营市等地已开展社区运动健康中心体卫融合试点；

体教融合方面，深化落实青少年体育工作，刚性保障学生体育锻炼时间，并将体育中考可选项目扩至10项以上，帮助学生掌握2项以上运动技能。

#### 四、山东省社区体育内部环境现状的多维审视

在赛事催化与政策支持的外因作用下，山东省社区体育的内部资源、能力与结构现状呈现以下特征：

##### （一）场地设施总量可观，但存量更新与精准供给挑战并存

山东省拥有体育场地27.84万个，人均体育场地面积2.97平方米，已形成“15分钟健身圈”的雏形。日照、青岛城阳、滨州博兴等15个县（市、区）入围国家全民运动健身模范市县，数量全国前列。当前矛盾从“有无”转向“好坏”与“匹配度”，大量早期安装的健身器材已进入“超期服役”阶段，更新需求巨大。同时，设施类型与居民多元化、个性化需求（如青年喜欢的球类、儿童需要的趣味设施、老人需要的适老化器材）之间仍存在错配。

##### （二）行政主导清晰，但社会组织活力与专业能力有待激发

“大群体”工作格局和“1+2+N”组织模式为社区体育提供了框架。政府通过购买服务等方式，引导社会组织承办社区赛事，但社会组织总体上仍存在“依附性强、自主性弱”的情况，专业化、市场化运营能力不足。社会体育指导员数量虽达26.6万名，但其活跃度、指导的科学性与针对性仍有提升空间。

##### （三）赛事数量爆发式增长，但日常化、生活化服务供给仍是短板

在“好运山东”品牌引领下，社区层面的赛事活动数量显著增加，形式日益丰富，然而，高频次、高关注的赛事活动与社区居民常态化、低门槛的健身需求之间仍需更好衔接。如何将“参赛”热情转化为“坚持锻炼”的习惯，提供持续的科学健身指导、体质监测、运动处方等服务，是当前社区体育服务的软肋。

##### （四）覆盖广度提升，但重点人群服务深度不足

活动覆盖了更广泛的年龄与职业人群，但青少年群体、老年群体和女性群体仍需特别关注。除学校体育外，社区在为青少年提供课外体育服务、防控近视与肥胖、促进体质健康方面的作用有待加强；“适老化”体育服务供给明显不足，针对老年人群体慢性病运动干预的项目推广与指导薄弱；近年来，山东省虽然持续推进农村女性社会体育指导员培训（三年一万人目标），但如何通过她们服务更广大的女性居民，仍需机制创新。

#### 五、核心挑战与未来机遇

##### （一）面临的核心挑战

尽管省级层面政策、资金支持力度大，但在街道、社区层级，可能存在规划落地变样、设施管护缺位、资源整合不力等问题，影响政策红利充分释放，导致资源配置的“最后一公里”梗阻；当前服务多着眼于“广覆盖”，但在满足青少年体质提升、老年人康养、慢性病运动干预等个性化、精准化需求方面，手段有限、能力不足使得服务供给的“普惠而不精准”；社区体育对行政资源的依赖度过高，市场机制、社会资本、志愿者力量的引入和激活尚不充分，内生可持续发展机制有待形成；利用“AI+体育”、大数据等现代信息技术为居民建立数字健康画像、提供个性化方案的应用，仍处于试点起步阶段，未成规模效应。

##### （二）蕴含的未来机遇

全运会点燃的全民健身热情需要承接与转化，社区可作为最直接的“承接器”，通过将全运会群众项目本地化、常态化，将短期关注转化为长期参与；“十五五”规划的资源整合机遇使得社区体育可借此机遇，主动链接教育、卫健、文旅、民政等部门的政策和资源，破解单一部门资源有限的瓶颈；人口老龄化与健康意识提升，催生巨量银发体育与健康消费市场。社区体育可发展“体育+康养”服务，探索社区运动健康中心等新业态，既服务民生，又培育产业；智慧社区建设为体育设施的智能管理、健身数据的实时采集与分析、线上指导与社群运营提供了技术可能，

有望大幅提升社区体育服务的效率与体验。

## 六、优化山东省社区体育发展的对策建议

基于以上分析，为促进山东省社区体育在后全运时代和“十五五”时期实现更高质量发展，提出以下对策建议：

### （一）实施“精准滴灌”工程，推动设施与服务升级

在已顺利完成 12 万套老旧体育器材更新这一民生工程的基础上，山东省正加快建立社区体育设施需求征集及反馈响应机制。各地积极推广智能健身驿站、百姓健身房等新型便民设施，同步试点配建匹克球等新兴潮流运动项目场地。针对基层体育指导员队伍建设，重点推行“五合一”综合培训模式——即具备指导教学、活动组织、康复辅助、体质监测、宣传推广五项核心能力，推动服务资源精准对接重点人群。同时，针对性开发青少年体能提升、老年人防跌倒防护、慢性病运动干预等专项社区体育课程与标准化服务包，全面提升服务供给的适配性。

### （二）深化“融合赋能”路径，拓展发展空间与效能

山东省系统总结东营等地区社区运动健康中心的试点实践经验，着力推动社区卫生服务机构与体育服务站点实现资源共享互通、人员交叉聘任。将国民体质监测、国家体育锻炼标准达标测试纳入社区常态化服务范畴，形成长效化服务机制；鼓励各社区依托本土文化底蕴与自然生态资源，开发特色体育休闲项目（例如沿黄流域社区的户外健身运动），主动融入“一环六线三连”的“齐鲁步道”总体建设体系，推动社区逐步转型为微度假体验、轻量型运动的核心节点。

### （三）健全“多元共治”机制，激发内生动力

通过制定并出台实施细则，采用评级奖励、政府购买服务、专业孵化培育等多元化方式扶持社区体育类社会组织发展，持续提升其专业服务能力和“自我造血”发展能力。与此同时，同步创新居民参与激励机制，积极探索“社区体育积分”管理制度，将居民参与体育锻炼、各类赛事活动、体育志愿服务等行为进行积分量化，积分可兑换实物奖励或相关服务；并将学生参与社区体育活动的具体情况，纳入学生综合素质评价的参考维度，强化青少年体育参与的引导力度。

### （四）启动“数字孪生”计划，提升治理现代化水平

山东省正着力搭建社区体育智慧服务平台，整合设施查询预约、体育活动报名、运动社群组建、科学健身指导、体质数据动态追踪等核心功能，为社区居民提供一站式便捷服务；积极推行“AI+体育”智能监测模式，在基础条件完备的社区开展试点应用，通过智能监测设备为居民尤其是青少年群体建立专属“体质健康数字画像”，基于数据分析提供个性化运动指导建议与潜在运动风险预警，全面提升社区体育治理的智能化、精准化水平。

## 七、结论

2025 年全国运动会的顺利举办，恰似一剂高效催化剂，大幅提升了山东省社区居民的体育参与意愿与组织化参与程度，培育了浓郁的基层体育文化氛围。与此同时，山东省紧扣“走在前、挑大梁”的时代使命，在“十五五”规划开局之年重点部署的“大群体”工作格局、“好运山东”品牌建设战略，以及场地设施攻坚行动、多元融合发展战略等一系列举措，共同为社区体育下一阶段的发展构建起坚实有力的政策支撑体系与优质发展赛道。在全运会效应持续释放与政策红利逐步落地的双重驱动下，山东省社区体育正朝着体系化、高质量、可持续的方向稳步迈进，为体育强省建设筑牢坚实的社会根基。

当前，山东省社区体育正处于从“规模扩张”向“质量提升”、从“政府主导”向“多元共治”、从“活动驱动”向“服务引领”转型的关键时期。机遇与挑战并存。未来，必须紧抓后全运时代的“注意力红利”和“十五五”规划的资源整合机遇，以满足人民日益增长的高品质健身与健康需求为根本出发点，在设施提质、服务精准、机制创新、技术赋能等方面持续用力。唯有如此，才能将社区真正建设成为体育活力的源泉、健康生活的港湾和社会和谐的基石，为体育强国建设提供坚实而富有生命力的“山东方案”。

参考文献:

- [1] 王芳, 张崇龙, 杨旭, 等. 我国城市社区体育自治数字化转型及其路径研究[J]. 西安体育学院学报, 2025, 42(06): 721-729.
- [2] 刘克川, 张琦琦, 段红伟. 体卫融合视域下社区体重管理共同体的构建路径与运行机制研究[C]//陕西省体育科学学会, 陕西省体育产业集团有限公司, 西安文理学院. 2025年体重管理论坛论文(摘要)集——墙报交流. 西安文理学院体育学院;, 2025: 92.
- [3] 郑祥, 冯传诚, 刘猛. 社区体育韧性治理共同体的构建逻辑与运行机制研究[J]. 武汉体育学院学报, 2025, 59(11): 31-37.
- [4] 孙雅倩. 全运会带动天津市群众体育发展研究[D]. 天津体育学院, 2025.
- [5] 陈林, 时胜楠. 山东省城市社区公共体育服务治理现代化影响因素研究[J]. 体育科技文献通报, 2024, 32(08): 94-99.
- [6] Scheadler RT. A Scoping Review of LGBTQ+ Focused Community Sport. [J]. Journal of homosexuality, 2025, 1-33.
- [7] Jingcheng W. A Brief Analysis of the Impact of Social Work Services on the Development of Community Sports in China [J]. Journal of International Social Science, 2025, 2(12): 247-251.

## The construction logic and Efficiency Improvement of the Community Sports Public Service System in Shandong Province

ZHANG Teng<sup>1\*</sup>, WANG Xiaoning<sup>2</sup>, YIN Zheng<sup>3</sup>

*(1. College of Physical Education, Taishan University, Tai 'an, Shandong 271000, China; 2. College of Physical Education, Shandong University, Jinan, Shandong 250000, China; 3. College of Physical Education, Shandong Agricultural University, Tai 'an, Shandong 271000, China)*

**Abstract:** The successful hosting of the 2025 National Games has injected strong development momentum into the advancement of community sports within the administrative region of Shandong Province. By analyzing the social impacts generated by the 2025 National Games, the content of Shandong Province's 15th Five-Year Plan and the corresponding government work report of the provincial people's government, this study integrates the spiritual guidance of the provincial mass sports work conference and the achievements of practical exploration in various cities to conduct a systematic examination of the current status of the internal and external environments for the development of community sports in Shandong. The research indicates that the "event leverage effect" formed by the National Games has effectively enhanced the fitness awareness and participation enthusiasm of grassroots people. At the policy environment level, the strategic blueprint of the 15th Five-Year Plan and the "Lucky Shandong" brand building strategy are steadily promoting the development of community sports towards systematization and integration. Currently, remarkable progress has been made in Shandong's community sports in terms of the construction of venues and facilities, the establishment of competition systems, and the improvement of organizational capacity. However, it still faces practical challenges such as unbalanced resource allocation, insufficient precise adaptability of service supply, and inadequate mobilization of social forces. In the future, taking the consolidation of the National Games' development achievements and the implementation of the 15th Five-Year Plan as important opportunities, it is necessary to further optimize the work pattern of "mass sports", deepen the development paths of the integration of sports and education, sports and health, and sports and tourism, and establish a higher-level public service system for community sports, so as to lay a solid social foundation for building Shandong into a strong sports province.

**Keywords:** Shandong province; Community sports; Public service system; Efficiency improvement